

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ**

№ 9(15)

2010

**СЕРИЯ: АТОМНАЯ ЭНЕРГЕТИКА****МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО  
ОБРАЩЕНИЮ С ОТРАБОТАВШИМ ЯДЕРНЫМ ТОПЛИВОМ**

Вступление Республики Беларусь в мировое сообщество ядерных держав предполагает, что всякая деятельность в области производства и использования атомной энергии, применения ядерных технологий, обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом на территории страны будет осуществляться, в первую очередь, в соответствии с выработанными всем сообществом принципами, которые носят общий глобальный политический характер, отражают общий подход к вопросам безопасности, дают направление практической деятельности всем участникам мирового ядерного процесса.

Республика Беларусь является членом МАГАТЭ и государством-участником международных договоров, касающихся прямо или косвенно государственных гарантий безопасности на территории страны и за ее пределами на всех этапах обращения с отработавшим ядерным топливом: Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 года (вступила в силу для Республики Беларусь 24.02.2003г.), Конвенции о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 27.01.1999г), Договора о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года (вступил в силу для Республики Беларусь 31.08.1995 г.) и других международно-правовых актов.

Конституция Республики Беларусь, международные договоры Республики Беларусь и законодательство Республики Беларусь в области использования атомной энергии и радиационной безопасности, приведенное в соответствие с нормами международного права, являются правовой основой политики Республики Беларусь в области обращения с отработавшим ядерным топливом.

Ратификацией документов, которые составляют основу системы международного ядерного законодательства, Беларусь подтвердила свою ответственность за обеспечение безопасности при обращении с отработавшим ядерным топливом, образовавшимся на ее территории, и обязалась соблюдать основополагающие принципы международного ядерного законодательства по организации деятельности в области обращения с отработавшим ядерным топливом, которые заключаются в следующем.

Обращение с отработавшим ядерным топливом должно осуществляться таким образом, чтобы:

обеспечивался приемлемый уровень защиты здоровья человека;

обеспечивался приемлемый уровень охраны окружающей среды;

учитывались возможные последствия для здоровья человека и окружающей среды за пределами национальных границ;

предсказуемые последствия для здоровья будущих поколений не превышали допустимые уровни последствий, принятые на современном этапе;

не налагалось чрезмерное бремя на будущие поколения;

обращение с отработавшим ядерным топливом осуществлялось в рамках соответствующей национальной правовой структуры, предусматривающей четкое распределение обязанностей и обеспечение независимых регулирующих функций;

минимизировалось образование всех видов радиоактивных отходов на этапах обращения с топливом;

надлежащим образом учитывались взаимозависимости между всеми стадиями обращения с отработавшим топливом;

надлежащим образом обеспечивалась безопасность установок и систем для обращения с топливом на протяжении всего срока их функционирования;

выполнялся принцип нераспространения.

При этом должны соблюдаться основополагающие принципы радиологической защиты:

любая деятельность, связанная с избыточным облучением, не должна утверждаться, если только ее осуществление не даст положительного результата;

все дозы облучения необходимо поддерживать на разумно достижимом низком уровне с учетом экономических и социальных факторов;

эквивалентная доза облучения отдельных лиц от всех источников, исключая природные и имеющие медицинское назначение, не должна превышать соответствующих пределов доз, установленных национальными нормами, правилами и стандартами по ядерной и радиационной безопасности.

Для практической реализации этих принципов формируется государственная система обращения с отработавшим ядерным топливом, рекомендации по ее формированию даны в статьях Объединенной конвенции МАГАТЭ.

Из положений Конвенции следует:

начальным этапом разработки национальной системы обращения с отработавшим топливом является создание законодательной, нормативно-правовой и нормативно-технической базы; формирование организационных структур, ответственных за обращение с отработавшим ядерным топливом;

национальная система обращения с отработавшим топливом должна основываться на нормах международного права и приведенных в соответствие с ними положениях национальных нормативных документов, на современной международной практике;

национальными правовыми нормами должны быть прописаны обязанности, возлагаемые на различных участников сферы обращения (государство, регулирующий орган, производители отработавшего топлива, организации, эксплуатирующие установки, системы обращения с топливом), а также права и полномочия, предоставляемые им для выполнения своих обязательств.

Безопасность при обращении с отработавшим ядерным топливом – одна из составляющих национальной безопасности, поэтому основным гарантом ее обеспечения является государство. В соответствии с нормами международного права и международной практикой государство берет на себя ответственность в решении следующих конкретных проблем:

создание и обеспечение функционирования законодательной основы обращения с отработавшим ядерным топливом; принимаемое законодательство должно базироваться на основных принципах обеспечения безопасности, принятых международным сообществом, – безопасность человека и окружающей среды, безопасность будущих поколений, контроль и минимизация объемов и количества радиоактивных отходов (РАО), образующихся при процедурах обращения с отработавшим ядерным топливом (ОЯТ), обеспечение безопасности установок и объектов по обращению с ОЯТ;

четкое определение в законодательном порядке прав и обязанностей всех участников процесса обращения с отработавшим топливом;

законодательное определение регулирующего органа, который несет ответственность за обеспечение безопасности и защиты человека и окружающей среды от потенциально-возможного негативного воздействия отработавшего топлива; если функции регулирования закреплены за различными государственными структурами, должна обеспечиваться согласованность и всеобъемлемость системы регулирования; государство должно принимать необходимые меры для обеспечения органов регулирования необходимыми полномочиями, финансовыми и трудовыми ресурсами для адекватного выполнения делегированных им функций.

Органы государственного регулирования выполняют следующие функции:

подготовка норм и правил безопасности при обращении с отработавшим ядерным топливом и обеспечение контроля за их выполнением с помощью установленных юридических и административных процедур;

анализ, утверждение, издание, модификация, приостановление, исправление, отмена и другие необходимые действия по отношению к планам, лицензиям, другим разрешительным документам для соответствующих установок по обращению с отработавшим ядерным топливом либо рекомендация таких действий правительству;

подготовка рекомендаций и предложений в правительство по развитию и усовершенствованию национальной политики в области обращения с отработавшим ядерным топливом;

создание и ведение государственной системы учета и контроля.

Эксплуатирующие организации должны обеспечивать:

эксплуатационную безопасность установок и объектов по обращению с отработавшим ядерным топливом;

возможность контроля на всех стадиях обращения с отработавшим ядерным топливом;

соблюдение правил и юридических требований, предъявляемых к эксплуатирующим организациям; предъявление регулирующему органу необходимых материалов и документов, подтверждающих соблюдение норм ядерной и радиационной безопасности.

Международный опыт по организации системы обращения с отработавшим ядерным топливом должен анализироваться и учитываться в максимально возможной степени всеми участниками процесса обращения.

Вступление в силу Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002г. №130-3 "О ратификации Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами", ратификация Республикой Беларусь других международно-правовых актов означает, что для выполнения международно-правовых обязательств при организации деятельности в области обращения с отработавшим ядерным топливом белорусской АЭС принимается следующий набор руководящих принципов:

базовый принцип государственной политики на всех этапах обращения с отработавшим ядерным топливом – обеспечение государственных гарантий безопасности;

высший приоритет Республики Беларусь на всех стадиях работ по обращению с отработавшим топливом – ядерная, радиационная и экологическая безопасность, физическая защита, сохранность делящихся материалов, невозложение бремени на будущие поколения, достижение признанного в международной практике уровня безопасности при обращении с отработавшим ядерным топливом;

создание на начальном этапе соответствующей правовой основы для законодательного обеспечения предпринимаемых действий и формирование организационных структур, ответственных за обращение с отработавшим ядерным топливом;

осуществление обращения с отработавшим ядерным топливом в соответствии с нормами международного права, положениями национальных нормативных правовых документов и современной международной практикой решения проблем;

определение национально-правовыми нормами обязанностей, возлагаемых на различных участников сферы обращения (государство, регулирующий орган, производители отработавшего топлива; организации, эксплуатирующие установки, системы обращения с топливом), а также прав и полномочий, предоставляемых им для выполнения этих обязанностей.

Кроме этого, вступление в силу международно-правовых актов означает:

действующее на момент их подписания белорусское законодательство не противоречило обязательствам, вытекающим из этих документов;

положения документов, в первую очередь Объединенной конвенции, служат основой для дальнейшего совершенствования белорусских нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности при обращении с отработавшим ядерным топливом в соответствии с нормами международного ядерного законодательства;

положения документов стали обязательными для исполнения всеми органами исполнительной власти и организациями, связанными с обращением с отработавшим ядерным топливом на территории Беларуси;

Республика Беларусь обязуется информировать международные организации о мерах, предпринимаемых для безопасности обращения с ОЯТ, образовавшегося в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов.

Какой бы, в конечном счете, сценарий обращения с отработавшим ядерным топливом белорусской АЭС не был принят, подписанием документов, являющихся элементами системы международного ядерного законодательства, Республика Беларусь взяла на себя обязательства при принятии решений по организации деятельности в области обращения с отработавшим ядерным топливом и их выполнении неукоснительно следовать принципам обеспечения ядерной, радиационной, экологической безопасности как внутри страны, так и за ее пределами.

Для подготовки информационного бюллетеня использованы следующие источники:

1 Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iaea.org/Publications/Documents/Infcircs/2006/Russian>

2 Первый Национальный доклад Российской Федерации о выполнении обязательств, вытекающих из Объединенной Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. [Электронный ресурс] 2010. – Режим доступа: <http://www.fcp-radbez.ru/index.php>

Материал подготовили: Брылева В.А., Войтецкая Е.Ф., Нарейко Л.М.

**Адреса для контактов:**

ГНУ «ОИЭЯИ-Сосны» НАН Беларуси, 220109, Минск, ул. академика А.К. Красина, 99

тел.: 299-47-61, 299-45-56, факс: 299-43-55, E-mail: <http://www.sosny.bas-net.by>

E-mail: [valentina.bryliova@yandex.by](mailto:valentina.bryliova@yandex.by)

Для получения данного информационного бюллетеня просим подать заявку в электронном виде с указанием своего электронного адреса

©При перепечатке ссылка обязательна

По заказу Министерства энергетики Республики Беларусь